



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR 15/23 /2022

z dnia 25 kwietnia 2022 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie: **opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), po rozpatrzeniu przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Mirosław Paczocha – członek

przedłożone przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok – opiniuje pozytywnie, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej uchwały (pkt 6 i pkt 11).

Uzasadnienie:

W dniu 31 marca 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło Zarządzenie Nr 120/2022 Prezydenta Miasta Tarnobrzega z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie przedłożenia rocznego sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok, wydane na podstawie art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,

- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z przedłożonych materiałów dotyczących wykonania budżetu Miasta Tarnobrzega za 2021 rok wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Miasta Tarnobrzega budżet na 2021 rok, po uwzględnieniu wprowadzonych w ciągu roku budżetowego zmian, przewidywał realizację dochodów w wysokości 378.129.211,90 zł, z tego dochodów bieżących w wysokości 321.383.392,44 zł oraz majątkowych w wysokości 56.745.819,46 zł.
2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 372.676.280,35 zł, co stanowi 98,56% założeń planowych, z tego dochody bieżące wykonano w kwocie 323.192.763,81 zł (100,56% planu) oraz dochody majątkowe w kwocie 49.483.516,54 zł (87,20% planu).
3. Budżet na 2021 rok, po uwzględnieniu wprowadzonych w ciągu roku budżetowego zmian, przewidywał realizację wydatków w kwocie 388.023.015,27 zł, z tego wydatków bieżących w kwocie 311.230.023,44 zł oraz majątkowych w kwocie 76.792.991,83 zł.
4. Wydatki budżetu zostały zrealizowane w kwocie 372.079.919,36 zł, co stanowi 95,89% planowanych wydatków, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 303.814.332,39 zł (97,62% planu) oraz wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 68.265.586,97 zł (88,90% planu).
5. Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wykonano w kwocie 71.873.184,43 zł tj. w kwocie niższej niż otrzymane dotacje w wysokości 71.874.969,24 zł. Nadwyżka dotacji nad wydatkami wynosi 1.784,81 zł. Jak wynika ze sprawozdania o wydatkach (Rb-50) kwota 1.784,81 zł stanowi wydatki poniesione ze środków własnych w poprzednim roku budżetowym a zwrócone z dotacji otrzymanej w 2021 roku.
6. Na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdzono, że dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi otrzymane w 2021 roku w kwocie 10.648.003,57 zł (86,72% planu) były zdecydowanie niższe niż wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 12.009.037,54 zł (97,81% planu) tj. o kwotę 1.361.033,97 zł. Sprawozdanie nie zawiera informacji, z jakich środków została pokryta ta różnica. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.), rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy: 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości. Rada Miasta Tarnobrzega nie podjęła w tym zakresie stosownej uchwały.
7. Nie stwierdzono przekroczeń wykonanych wydatków w stosunku do wydatków zaplanowanych.
8. Planowane przychody w wysokości 12.013.167,97 zł z tytułu wolnych środków zrealizowano w kwocie 21.016.237,16 (174,94% planu). Natomiast planowane przychody w wysokości 250.019,24 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zrealizowano w kwocie 250.019,24 zł (100,00% planu).
9. Planowane rozchody w wysokości 2.369.383,84 zł na spłatę kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych zrealizowano w kwocie 2.369.383,84 zł (100,00% planu).

10. Na koniec 2021 roku planowano deficyt budżetowy w wysokości 9.893.803,37 zł. Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką w kwocie 596.360,99 zł.
11. Zobowiązania na koniec 2021 roku wynosiły 25.197.165,17 zł (Rb-28S). Stwierdzono zobowiązania wymagalne w kwocie 10.666,00 zł (dział 854 rozdział 85406 § 4140 w kwocie 10.572,00, dział 854 rozdział 85406 § 4570 w kwocie 94,00 zł). Zobowiązania te dotyczą Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Tarnobrzegu i wynikają z opóźnienia złożenia deklaracji PFRON i nieuregulowaniem w wymagalnym terminie składek oraz naliczonych odsetek. Zgodnie z art.44 ust.3 pkt 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Natomiast stan zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych na 31 grudnia 2021 roku wynosił 114.880.251,07 zł (Rb-Z), co stanowi 30,83% wykonanych dochodów ogółem.
12. Należności wymagalne na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosiły 23.278.133,00 zł (Rb-N), co stanowi 6,25% wykonanych dochodów ogółem.
13. W myśl przepisu art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.) na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3. Z przedstawionych dokumentów wynika, że powyższy warunek został spełniony. Wykonane dochody bieżące wynosiły 323.192.763,81 zł, a wykonane wydatki bieżące wynosiły 303.814.332,39 zł.

Szczegółowość sprawozdania odpowiada wymogom określonym w przepisach art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. W szczególności wyodrębniono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz omówiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich (art. 269 pkt 2 i 3 ustawy).

Wykazane w przedstawionym sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2021 rok dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu zachowują wzajemną spójność, zgodność rachunkową oraz zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia oraz wymagania formalnoprawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu, postanowił zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Tarnobrzega za 2021 rok jak w sentencji niniejszej uchwały.

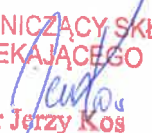
Należy zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest formalna poprawność sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Tarnobrzega
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Jerzy Kos

