



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/55/2022
z dnia 15 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Urząd Miasta Tarnobrzega
ul. Kościuski 32
39-400 Tarnobrzeg

02788830
Data wstępu: 2022-12-20
Numer: B01-11-15294-2022
Przewidywany koszt:
Wielkość: 1
Załączników: 1

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. z 2004 r. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na 2023 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 411/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. Prezydent Miasta Tarnobrzega przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2023 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2022 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miasta Tarnobrzega uchwałą Nr XLV/441/2017 z dnia 27 lipca 2017 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej miasta Tarnobrzega .

W § 2 wymienionej uchwały określono wymaganą szczegółowość projektu budżetu miasta Tarnobrzega tj. dochody w pełnej szczegółowości w podziale na dochody gminy i powiatu z wyszczególnieniem planowanych kwot dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł i wydatki w pełnej szczegółowości w podziale na wydatki gminy i powiatu z wyszczególnieniem kwot wydatków bieżących i majątkowych z uwzględnieniem przepisów art. 236 ust. 3, 4 ustawy o finansach publicznych. W § 4 postanowiono że wraz z projektem przedkłada się uzasadnienie do projektu zawierające uzasadnienie ogólnych założeń konstrukcji budżetu, prognozowanych dochodów, przeznaczenia wydatków oraz wyniku, ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu lub przeznaczenia nadwyżki. Materiały informacyjne winny natomiast zawierać informacje o przyznanych dotacjach, kwotach subwencji i udziału w PIT oraz informację o wykonaniu dochodów i wydatków na koniec III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.

Opracowany przez Prezydenta projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wewnętrznie spójny.

W wyniku badania projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 12 ust 2 i 3 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta Tarnobrzega do zaciągania kredytów i pożyczek o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 24.539.555,32 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.460.444,68 zł. Obowiązujące w tym zakresie przepisy przewidują udzielenie upoważnienia do zaciągania ww zobowiązań dla organu wykonawczego w oparciu bądź to o art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c) ustawy o samorządzie gminnym, poprzez podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bądź też o art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, poprzez wprowadzenie do uchwały budżetowej postanowień art. 58 ustawy o samorządzie gminnym. Oznacza to, że zapisy uchwały budżetowej powinny wskazywać źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte.
2. W § 12 ust 9 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta Tarnobrzega udzielone na podstawie art.111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym. Zgodnie z Art. 213 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Wynikające z art. 258 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych upoważnienie do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy- jest uzależnione od udzielenia uprzednio tego rodzaju upoważnienia organowi wykonawczemu. Skoro upoważnienie dla Prezydenta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zostało zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, tam też powinny zostać umieszczone zapisy do przekazania udzielonych Prezydentowi upoważnienia także w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy.
3. W § 5 projektu uchwały budżetowej określono kwotę wydatków przypadających do spłaty w 2023 roku, zgodnie z zawartymi umowami z tytułu poręczeń udzielonych przez miasto w wysokości 277.472,00 zł. Przypomnieć należy, że zgodnie z art. 212 ust. 9 pkt 7 zmienionym w art. 14 ustawy z dnia 5.08.2022 r. o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1692 uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji.
4. Wydatki zaplanowane ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w rozdziałach 60016 i 60017 zaklasyfikowano w paragrafie 6350 „Środki z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”. W załączniku Nr 4 do Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 2 marca 2010 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 513) oraz Rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 15 lipca 2022 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 1571) wynika, że paragraf wydatków 6350 nie dotyczy jednostek samorządu terytorialnego. Wobec powyższego wydatki realizowane z RFRD powinny być klasyfikowane w paragrafie 6050.

5. § 3 pkt 3 i 4 projektu uchwały budżetowej stanowi, że wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego zgodnie z tabelami Nr 6 i 7. Jest to zgodne z art. 237 pkt 2 ustawy o finansach publicznych z którego wynika, że w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się między innymi dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Wyodrębnienie powinno dotyczyć dochodów otrzymanych na podstawie umów lub porozumień oraz wydatków realizowanych z tych dochodów przez jednostkę. W tabeli Nr 7 wyodrębniono natomiast wydatki związane z realizacją zadań na podstawie umów lub porozumień stanowiące dotacje z budżetu miasta, a nie wydatki realizowane z otrzymanych dochodów.
6. W rozdziale 90005 zaplanowano realizację zadania współfinansowanego ze środków pozyskanych z EFRR „Rozwój instalacji OZE w podsektorze budownictwa mieszkaniowego indywidualnego na terenie Miasta Tarnobrzega”. Na wydatki stanowiące wkład własny do zadania zaplanowano wpłaty mieszkańców w wysokości 1.722.631,00 zł. Wydatki na ww zadanie z cyfra „9” zaplanowano w wysokości 1.763.883,25 zł tj przekraczające dochody z wpłat mieszkańców o kwotę 41.252,25 zł. Do uchwały budżetowej należy zatem załączyć wyjaśnienie co do zakresu wydatków finansowanych z innych środków niż wpłaty mieszkańców oraz kopię umowy na dofinansowanie zadania.
7. Limit wydatków na 2023 r. w wieloletniej prognozie finansowej na przedsięwzięcie wieloletnie „Budowa i przebudowa kluczowych dróg w specjalnej strefie ekonomicznej, strefie turystyczno-rekreacyjnej oraz Centrum Miasta Tarnobrzega” ustalono w kwocie 9.214.979,00 zł. Wydatki na ww zadanie zaplanowano w projekcie uchwały budżetowej w wysokości 9.214.979,21 zł, podczas gdy nie mogą one przekroczyć ustalonego w wieloletniej prognozie finansowej limitu.
8. W § 9 projektu uchwały budżetowej, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych prawidłowo określono szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikające z odrębnych ustaw. Na podstawie art. 237 ust.1 jednostka jest zobowiązana do określenia w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. W § 9 projektu uchwały budżetowej prawidłowo wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w szczególności jak w załączniku wydatków tylko w odniesieniu do ustawy Prawo ochrony środowiska.
9. Zgodnie z art.28 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji m.in. celowej na realizację wskazanych zadań i programów. Z załącznika Nr 1 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu” wynika , że w rozdziale 85154 zaplanowano dotację celową dla Tarnobrzeskiego Domu Kultury i Miejskiej Biblioteki Publicznej. Z objaśnień nie wynika jakie zadanie w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi realizują wskazane instytucje kultury. Powyższe wymaga uzupełnienia.
10. W uchwale budżetowej na 2023 rok zaplanowano w dziale 851 rozdziale 85195 paragrafie 6230 wydatki w wysokości 450.000,00 zł z przeznaczeniem na dotację celową na budowę Hospicjum w Tarnobrzegu. Jak wynika z wyjaśnień złożonych pismem nr BF-I.3251.31.2022 z dnia 29 listopada 2022 r., podstawą zaplanowania ww. dotacji jest art. 221 ustawy o finansach publicznych a jej udzielenie odbywać się będzie w trybie określonym uchwałą nr LVII/1111/2010 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 28 października 2010 r. w sprawie trybu

postępowania o udzielenie dotacji podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku, realizującym zadania gminy, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania. Zgodnie z powyższym pismem środki zaplanowano na podstawie wniosku złożonego w dniu 12 września 2022 r. przez Fundację Parafii pw. Matki Bożej Nieustającej Pomocy w Tarnobrzegu „Ciepło i Serce”. W 2022 r. Miasto zleciło realizację zadania publicznego z zakresu ochrony i promocji zdrowia i w tym samym zakresie Fundacja zamierza ubiegać się o zlecenie realizacji zadania publicznego w 2023 r.

Zgodnie z art. 221 ustawy o finansach publicznych podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie na podstawie uchwały określającej tryb postępowania o udzielenie dotacji sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania.

Z powyższego wynika, że dotacja na dofinansowanie inwestycji może być udzielona tylko wówczas gdy jednostce zostało zlecone zadanie bieżące na realizację celu publicznego.

Z projektu uchwały budżetowej nie wynika jakie zadanie bieżące zostanie zlecone do realizacji w 2023 r. Brak jest zatem przesłanek umożliwiających udzielenie dotacji na realizację wyłącznie zadania inwestycyjnego.

Ponadto zaznaczyć należy że w klasyfikacji budżetowej dla dotacji na realizację inwestycji udzielonych w trybie art.221 ustawy o finansach publicznych przewidziany jest paragraf 6190.

11. W myśl przepisów art. 5a ustawy o samorządzie gminnym w gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Zarządzeniem Nr 214/2022 z dnia 15 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia harmonogramu przeprowadzenia budżetu obywatelskiego Miasta Tarnobrzega na 2023 rok oraz ustalenia kwoty przeznaczonej na realizację budżetu obywatelskiego Miasta Tarnobrzega na 2022 rok wydanym na podstawie uchwały Nr XI/110/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie budżetu obywatelskiego miasta Tarnobrzega (tekst jednolity Uchwała Nr LI/517/2021 z dnia 27 października 2021 r.) Prezydent Miasta ustalił m.in. że na realizację budżetu obywatelskiego w 2023 roku przeznacza się środki finansowe w wysokości 2.046.439,56 zł, co stanowi 0,55% wydatków miasta Tarnobrzega za 2021 rok, przy czym: na realizację „projektów dużych” przeznacza się kwotę 1.726.439,56 zł a „projektów małych” kwotę 320.000,00 zł.

Pismem z dnia 25 października 2022 r., znak: OP-I.3020.1.2023 Prezydent Miasta poinformował m.in. że na podstawie wyników głosowania do realizacji wybrano 17 projektów małych na łączną kwotę 319.579,41 zł oraz 1 projekt duży na kwotę 1.726.000,00 zł, co daje łącznie 2.045.579,41 zł na wydatki w ramach budżetu obywatelskiego.

Zgodnie z treścią § 8 plan wydatków budżetu obywatelskiego ustalono w Tabeli Nr 8. Łączna kwota ujętych w powyższym zestawieniu wydatków stanowiących sumę uwidocznionych zadań to 1.928.900,00 zł, przy czym tabela zawiera błędy w sumowaniu zadań w poszczególnych działach. Jak wynika z analizy zestawienia nie ujęto w nim 6 zadań

w kategorii „projekty małe” na łączną kwotę 116.679,41 zł : „Maszt dzwonowy” na kwotę 20.000,00 zł, „Podest – molo” na kwotę 20.000,00 zł, „Poprawa bezpieczeństwa na osiedlu Ocice poprzez wykonanie oświetlenia” na kwotę 19.999,41 zł, „Siłownia na dębowej polanie II etap” na kwotę 16.680,00 zł, „Ułożenie kostki brukowej w altanie ogrodowej. Ułożenie kostki (chodnika) do altany ogrodowej” na kwotę 20.000,00 zł oraz „Wykonanie i montaż bramy wjazdowej do remizy OSP” na kwotę 20.000,00 zł. Zadania te znalazły się w zestawieniu wydatków majątkowych (Tabela Nr 3) co oznacza że zostały przewidziane do realizacji w budżecie. W zestawieniach wydatków i w objaśnieniach brak informacji o planie realizacji zadania „Maszt dzwonowy”. Z analizy projektu uchwały budżetowej i załączonych objaśnień nie wynika przyczyna nie ujęcia tych zadań w Tabeli Nr 8, jako zadań realizowanych w ramach budżetu obywatelskiego. Powyższe wymaga uzupełnienia w uchwale budżetowej.

Ponadto z opinii do formularza zgłoszenia projektu małego „Remont chodnika- wymiana płytek chodnikowych na kostkę brukową” wynika, że dla ww zadania brak jest ciągłości ciągu chodnikowego, gdyż jedna z działek nie jest własnością Miasta. Wydano opinię pozytywną pod warunkiem przesunięcia ciągu pieszego na działkę stanowiącą własność Miasta Tarnobrzega. Brak natomiast wyjaśnień czy ostatecznie zadanie to będzie realizowane wyłącznie na działkach będących własnością Miasta.

12. W § 6 ust. 3 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, podczas gdy zaciągany kredyt przeznaczony będzie także na spłatę zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych. Powyższe wymaga uzupełnienia.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega projekt uchwały budżetowej na 2023 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta uchwały budżetowej na 2023 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Tarnobrzega,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Agnieszka Trojnar
mgr Agnieszka Trojnar

