

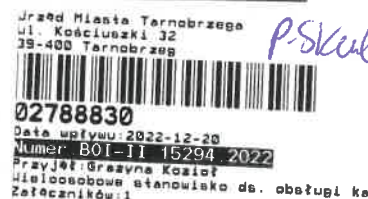


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/55/2022
z dnia 15 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega na lata 2023 - 2038

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega na lata 2023 – 2038 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Tarnobrzega na lata 2023-2038 z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na 2023 rok, oraz - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega na lata 2023–2038.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Miasta na lata 2023-2038 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego roku objętego prognozą dane zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in. dochody bieżące i majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku; wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, poręczenia i gwarancje; wydatki majątkowe; wynik budżetu; sposób sfinansowania deficytu roku bieżącego oraz przeznaczenia nadwyżek lat kolejnych; przychody i rozchody, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty; relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, kwoty wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.

4. Z załącznika Nr 2 do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Miasto będzie realizowało trzy przedsięwzięcia:
- „Budowa i przebudowa kluczowych dróg w specjalnej strefie ekonomicznej, strefie turystyczno-rekreacyjnej oraz Centrum Miasta Tarnobrzega” realizowane w latach 2023-2024,
 - „Budowa i modernizacja infrastruktury drogowej na terenie Miasta Tarnobrzega” realizowane w latach 2023-2025,
 - „Budowa boiska sportowego wraz z infrastrukturą towarzyszącą w Tarnobrzegu” realizowane w latach 2023-2024,
5. W projekcie uchwały określono upoważnienie dla Prezydenta:

- a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, w tym umów zaliczanych do kredytów i pożyczek na mocy art.72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas określony ze wskazaniem maksymalnej kwoty w 2024 r.

Uwaga : Upoważnienie to powinno wyraźnie wskazywać że maksymalna kwota zaciąganych zobowiązań dotyczy płatności w 2024 r.

- b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, w tym umów zaliczanych do kredytów i pożyczek na mocy art.72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Prezydentowi Miasta.

- c) do zaciągania zobowiązań na realizację programów, projektów lub zadań pozostałych na rok 2024 i 2025 w kwotach odpowiadających limitom wydatków w poszczególnych latach na przedsięwzięcia,

Uwaga: art.228 ustawy o finansach publicznych stanowi, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć. Zatem powyższe upoważnienie powinno zachować brzmienie zgodne z obowiązującymi przepisami, z wyraźnym wskazaniem, że dotyczy realizacji zamieszczonych w niej przedsięwzięć .

- d) do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 3, ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami e realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

Uwaga: w prognozie Wieloletniej Prognozy Finansowej żadne z trzech przedsięwzięć wieloletnich nie jest finansowane z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 o finansach publicznych. W związku z tym powyższe upoważnienie– nie jest powiązane z przedsięwzięciami realizowanymi przez jednostkę samorządu terytorialnego, tak więc jest ono bezprzedmiotowe. Upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego związane z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej mają charakter fakultatywny. Jeżeli organ stanowiący postanowi o ich udzieleniu, to mogą zostać udzielone jedynie w powiązaniu z przyjętymi do realizacji przez jednostkę samorządu terytorialnego przedsięwzięciami wieloletnimi.

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2023 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie -24.539.555,32 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 3.460.444,68 zł, a przychody 28.000.000,00 zł (w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek 28.000.000,00 zł).
7. Dane w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na 2023 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

8. W opiniowanym projekcie planuje się:
- dochody ogółem w wysokości 320.259.662,87 zł, w tym bieżące 293.756.381,77 zł,
 - wydatki ogółem w wysokości 344.799.218,19 zł, w tym bieżące 293.605.978,04 zł,
- Różnica +150.403,73 zł

Jak wynika z powyższego została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

9. Z prognozy kwoty długu Miasta Tarnobrzega na lata 2023-2038, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach po uwzględnieniu wyłączeń będzie wynosić:

w 2023 roku – 5,33%	przy maksymalnym wskaźniku 10,58%,
w 2024 roku – 4,72%	przy maksymalnym wskaźniku 9,78%,
w 2025 roku – 4,45%	przy maksymalnym wskaźniku 9,04%,
w 2026 roku – 3,80%	przy maksymalnym wskaźniku 4,79%,
w 2027 roku – 3,27%	przy maksymalnym wskaźniku 4,39%,
w 2028 roku – 2,80%	przy maksymalnym wskaźniku 4,57%,
w 2029 roku – 2,85%	przy maksymalnym wskaźniku 4,01%,
w 2030 roku – 3,50%	przy maksymalnym wskaźniku 4,75%,
w 2031 roku – 3,72%	przy maksymalnym wskaźniku 4,82%,
w 2032 roku – 3,72%	przy maksymalnym wskaźniku 4,82%,
w 2033 roku – 3,89%	przy maksymalnym wskaźniku 4,82%,
w 2034 roku – 3,90%	przy maksymalnym wskaźniku 4,82%,
w 2035 roku – 3,95%	przy maksymalnym wskaźniku 4,82%,
w 2036 roku – 3,47%	przy maksymalnym wskaźniku 4,82%,
w 2037 roku – 3,40%	przy maksymalnym wskaźniku 4,82%,
w 2038 roku – 2,71%	przy maksymalnym wskaźniku 4,82%,

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym z uwzględnieniem wyłączeń w latach 2024 – 2028 :

- w związku z ubytkiem dochodów w 2020 r. wyłączonego zgodnie z art. 15zob ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), w brzmieniu obowiązującym od dnia 24 czerwca 2020 r. Spłata kredytu przewidziana jest w latach 2024-2028,

Wieloletnia prognoza finansowa nie mogła w pełni uwzględniać skutków gospodarczych jakie pociągnie za sobą wprowadzony w kraju stan epidemii oraz zmian stóp procentowych i sytuacji gospodarczej związanej ze wzrostem cen towarów i usług, w tym w szczególności cen energii. Powyższe zdarzenia mogą wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.


Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów, z zachowaniem relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Tarnobrzega ,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar