



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA TARNOBRZEGA
ul. Teatru Kościuski 32
38-400



00007767590

Numer: KO.O.6057.2023

Data wpływu: 13-12-2023

Przyjął: ANNA GRYGIEL

BIURO OBSŁUGI INTERESANTÓW

PM

Uchwała Nr 13/42/2023
z dnia 8 grudnia 2023 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Skonfirmic Miaste
PREZYDENT MIASTA
Dariusz Kozek

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega na lata 2024 - 2038

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega na lata 2024 – 2038 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Tarnobrzega na lata 2024-2038 z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na 2024 rok, oraz - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega na lata 2024–2038.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Miasta na lata 2024-2038 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego roku objętego prognozą dane zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in. dochody bieżące i majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku; wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, poręczenia i gwarancje; wydatki majątkowe; wynik budżetu; sposób sfinansowania deficytu roku bieżącego oraz przeznaczenia nadwyżek lat kolejnych; przychody i rozchody, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty; relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, kwoty wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.

4. Z załącznika Nr 2 do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Miasto będzie realizowało następujące przedsięwzięcia:
- „Cyberbezpieczny samorząd” realizowane w latach 2024-2026,
 - „Rozwój kompetencji uczniów Zespołu Szkół nr 2” realizowane w latach 2023-2025,
 - „Budowa i modernizacja infrastruktury drogowej na terenie Miasta Tarnobrzega” realizowane w latach 2024-2025,
 - „Budowa stacji żeglarskiej nad Jeziorem Tarnobrzeskim w Tarnobrzegu” realizowane w latach 2023-2025,
 - „Modernizacja energetyczna budynku przy ul. Kościuszki 32 w Tarnobrzegu” realizowane w latach 2024-2025,
 - „Budowa farmy fotowoltaicznej w Tarnobrzegu realizowane w latach 2024-2025,
 - „Modernizacja infrastruktury sportowej MOSiR oraz infrastruktury użytkowanej przez kluby piłkarskie na terenie miasta Tarnobrzega” realizowane w latach 2024-2026.

Uwaga: w wykazie przedsięwzięć w kolumnie 2 wpisano „Tarnobrzeg” podczas gdy zgodnie z art.226 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych należy wskazać dla każdego przedsięwzięcia jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia.

5. W projekcie uchwały określono upoważnienie dla Prezydenta:
- a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, w tym umów zaliczanych do kredytów i pożyczek na mocy art.72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas określony ze wskazaniem maksymalnych kwot ze skutkami na lata 2025-2027 r.
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, w tym umów zaliczanych do kredytów i pożyczek na mocy art.72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Prezydentowi Miasta.
 - c) do zaciągania zobowiązań na realizację przedsięwzięć, o których mowa w załączniku nr 2 na rok 2025 i 2026 w kwotach odpowiadających limitom wydatków w poszczególnych latach na przedsięwzięcia,
 - d) do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 3, ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami e realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.
6. Dane w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na 2024 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
7. Jak wynika z założeń projektu wieloletniej prognozy finansowej została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
8. Z prognozy kwoty długu Miasta Tarnobrzega na lata 2024-2038, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzega, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach po uwzględnieniu wyłączeń będzie wynosić:

w 2024 roku – 4,64% przy maksymalnym wskaźniku	9,79%,
w 2025 roku – 4,30% przy maksymalnym wskaźniku	9,21%,
w 2026 roku – 3,65% przy maksymalnym wskaźniku	5,34%,
w 2027 roku – 3,14% przy maksymalnym wskaźniku	5,06%,
w 2028 roku – 3,04% przy maksymalnym wskaźniku	5,37%,
w 2029 roku – 2,92% przy maksymalnym wskaźniku	4,96%,
w 2030 roku – 3,46% przy maksymalnym wskaźniku	5,46%,
w 2031 roku – 3,72% przy maksymalnym wskaźniku	5,81%,
w 2032 roku – 3,70% przy maksymalnym wskaźniku	5,80%,
w 2033 roku – 3,75% przy maksymalnym wskaźniku	5,82%,
w 2034 roku – 3,80% przy maksymalnym wskaźniku	5,83%,
w 2035 roku – 3,76% przy maksymalnym wskaźniku	5,83%,
w 2036 roku – 3,56% przy maksymalnym wskaźniku	5,81%,
w 2037 roku – 3,12% przy maksymalnym wskaźniku	5,77%,
w 2038 roku – 2,45% przy maksymalnym wskaźniku	5,73%,

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym z uwzględnieniem wyłączeń w latach 2024 – 2028:

- w związku z ubytkiem dochodów w 2020 r. wyłączonego zgodnie z art. 15zob ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), w brzmieniu obowiązującym od dnia 24 czerwca 2020 r. Spłata kredytu przewidziana jest w latach 2024-2028,

Uwaga: Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia w życie tj. z dniem 1 stycznia danego roku budżetowego.

W 2024 r. zaplanowano nadwyżkę bieżącą budżetu tj. dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących o kwotę 7.605.086,13 zł, natomiast w kolejnych latach nadwyżki te są wyższe i wynoszą tj. od 9.667.943,00 zł w 2025 r. do 23.323.747,00 zł w ostatnim roku prognozy. Tak duży wzrost nadwyżek musi wynikać z podjętych długofalowych działań, a ich nieosiągnięcie na zaplanowanym poziomie może doprowadzić do problemów z realizacją zamierzonych wydatków i spłatą zobowiązań.

Wpływ na powyższe mają również trudne do przewidzenia skutki gospodarcze jakie pociągnie za sobą wprowadzony w latach ubiegłych stan epidemii oraz zmiany stóp procentowych i sytuacja gospodarcza związana ze wzrostem cen towarów i usług, w tym w szczególności cen energii. Powyższe zdarzenia mają wpływ na wysokość wykonanych dochodów oraz ponoszonych wydatków, a tym samym mogą wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów, z zachowaniem relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.


Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Tarnobrzega ,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Trojnar