



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD MIASTA TARNOBREGA  
ul. Tadeusza Kościuszki 32  
35-400



00007767573

Numer: KO.O.6056.2023

Data wpływu: 13-12-2023

Przyjął: ANNA GRYGIEL

BIURO OBSŁUGI INTERESANTÓW

PM

**Uchwała Nr 13/43/2023**  
z dnia 8 grudnia 2023 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

Skarbnik Miasta  
**PREZYDENT MIASTA**

*Dariusz Hożek*

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na 2024 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. z 2004 r. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na 2024 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z uwagami w uzasadnieniu.

## Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 423/2023 z dnia 14 listopada 2023 r. Prezydent Miasta Tarnobrzega przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2024 rok. Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2023 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miasta Tarnobrzega uchwałą Nr XLV/441/2017 z dnia 27 lipca 2017 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej miasta Tarnobrzega .

W § 2 wymienionej uchwały określono wymaganą szczegółowość projektu budżetu miasta Tarnobrzega tj. dochody w pełnej szczególności w podziale na dochody gminy i powiatu z wyszczególnieniem planowanych kwot dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł i wydatki w pełnej szczególności w podziale na wydatki gminy i powiatu z wyszczególnieniem kwot wydatków bieżących i majątkowych z uwzględnieniem przepisów art. 236 ust. 3, 4 ustawy o finansach publicznych. W § 4 postanowiono że wraz z projektem przedkłada się uzasadnienie do projektu zawierające uzasadnienie ogólnych założeń konstrukcji budżetu, prognozowanych dochodów, przeznaczenia wydatków oraz wyniku, ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu lub przeznaczenia nadwyżki. Materiały informacyjne winny natomiast zawierać informacje o przyznanych dotacjach, kwotach subwencji i udziału w PIT oraz informację o wykonaniu dochodów i wydatków na koniec III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.

Opracowany przez Prezydenta projekt uchwały budżetowej na 2024 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz załącznik określony w art. 214 tj. : zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu. W planie dochodów i wydatków wyodrębniono dochody i wydatki zgodnie z art. 237 ustawy. Rezerwa ogólna i rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe zostały utworzone w wysokościach zgodnych z art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust.1 i 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Przedłożony projekt budżetu jest kompletny i wewnętrznie spójny. Do projektu budżetu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne.

W opiniowanym projekcie zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 404.584.045,34 zł, w tym bieżące 347.562.130,93 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 419.059.832,05 zł, w tym bieżące 339.957.044,80 zł.

W założeniach projektu budżetu została zachowana zatem relacja z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Projekt budżetu na 2024 rok przewiduje deficyt budżetu w kwocie -14.475.786,71 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 5.381.286,00 zł, a przychody 19.857.072,71 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 19.482.299,58 zł.

W wyniku badania projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 5 projektu uchwały budżetowej określono :
  - a) limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i wyemitowanych obligacji podczas gdy limit ten dotyczy jedynie zaciąganych kredytów i pożyczek na rynku krajowym, a plan przychodów nie przewiduje emisji obligacji,
  - b) w ramach limitu o którym mowa powyżej określono limit na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 14.475.786,71 zł podczas gdy zgodnie z § 4 ust. 1 projektu uchwały źródłem pokrycia planowanego deficytu są kredyty i pożyczki w kwocie 14.101.013,58 zł.
2. Limit wydatków na 2024 r. w wieloletniej prognozie finansowej na przedsięwzięcie wieloletnie „Budowa farmy fotowoltaicznej w Tarnobrzegu” ustalono w kwocie 1.052.500,00 zł. Wydatki na ww zadanie zaplanowano w projekcie uchwały budżetowej w wysokości 1.212.500,00 zł, podczas gdy nie mogą one przekroczyć ustalonego w wieloletniej prognozie finansowej limitu.
3. Z załącznika Nr 1 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu” wynika , że:
  - a) w rozdziale 92109 planowana jest dotacja dla Tarnobrzeskiego Domu Kultury – dofinansowanie inicjatyw lokalnych na rzecz przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym organizowanych przez Samorządowe Instytucje Kultury („Zima w Mieście”, „lato w Mieście”, „Tarnobrzeskie Dni Profilaktyki”),
  - b) rozdziale 92116 dotację dla Miejskiej Biblioteki Publicznej - dofinansowanie inicjatyw lokalnych na rzecz przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym organizowanych przez Samorządowe Instytucje Kultury („Zima w Mieście”, „lato w Mieście” .Zapisy te wskazuje na celowość udzielonych dotacji, podczas gdy są to dotacje podmiotowe. Dotacje celowe dla tych instytucji prawidłowo wyodrębniono w rozdziale 85154. Powyższe wymaga sprostowania.
4. W Tabeli Nr 3 „Plan wydatków majątkowych na 2024 rok” wyodrębniono w rozdziale 92120 dotacje celowe na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach. Dotacje te wyodrębniono w tabeli jako „inwestycje i zakupy inwestycyjne” (6) oraz „inwestycje i zakupy inwestycyjne (własne)” podczas gdy dotacje te nie są inwestycjami własnymi.
5. W Załączniku Nr 1 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Miasta Tarnobrzega na 2024 rok” nie wyodrębniono dotacji o których mowa w punkcie 4 niniejszej opinii. Zwrócić należy uwagę, że zgodnie z zapisem zawartym we wstępnych promesach dofinansowania z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków warunkiem udzielenia promesy jest podjęcie indywidualnej uchwały o przyznaniu dotacji Beneficjentowi dotacji. Taka uchwała powinna zostać podjęta dla dotacji udzielonej na zadanie „remont i adaptacja budynku zabytkowej stajni na potrzeby utworzenia świetlicy osiedlowej z zapleczem

sportowym na osiedlu Zakrzów” o ile w tym zakresie Beneficjent posiada stosowne decyzje i pozwolenia. W związku z powyższym materiały informacyjne wymagają uzupełnienia.

6. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano w dziale 851, rozdziale 85195, paragrafie 6190 wydatki w wysokości 500.000,00 zł z przeznaczeniem na dotację celową na budowę Hospicjum w Tarnobrzegu. Jak wynika z nazwy paragrafu klasyfikacji budżetowej jest to dotacja celowa w trybie art. 221 dla organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego. Zgodnie z art. 221 ustawy o finansach publicznych podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie na podstawie uchwały określającej tryb postępowania o udzielenie dotacji sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania. Jak wynika z powyższego dotacja na dofinansowanie inwestycji może być udzielona tylko wówczas gdy jednostce zostało zlecone zadanie bieżące na realizację celu publicznego. Z projektu uchwały budżetowej nie wynika jakie zadanie bieżące zostanie zlecone do realizacji w 2024 r., z którego realizacją wiąże się zaplanowana dotacja na inwestycję. Brak jest zatem przesłanek umożliwiających udzielenie dotacji na realizację wyłącznie zadania inwestycyjnego.
7. Zarządzeniem Nr 154/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie ustalenia harmonogramu przeprowadzenia budżetu obywatelskiego Miasta Tarnobrzega na 2024 rok oraz ustalenia kwoty przeznaczonej na realizację budżetu obywatelskiego Miasta Tarnobrzega na 2024 rok (ze zmianami) wydanym na podstawie uchwały Nr XI/110/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie budżetu obywatelskiego miasta Tarnobrzega (tekst jednolity Uchwała Nr LI/517/2021 z dnia 27 października 2021 r.) ze zmianą wprowadzoną uchwałą LXXII/763/2023 z dnia 29 marca 2023 r. - Prezydent Miasta ustalił m.in. że na realizację budżetu obywatelskiego w 2024 roku przeznacza się środki finansowe w wysokości 2.052.556,32 zł, co stanowi 0,55% wydatków miasta Tarnobrzega za 2022 rok, przy czym: na realizację „projektów dużych” przeznacza się kwotę 1.372.556,32 zł a „projektów małych” kwotę 680.000,00 zł.  
Pismem z dnia 25 października 2023 r., znak: OP-I.3020.1.2023 Prezydent Miasta poinformował m.in. że na podstawie wyników głosowania do realizacji wybrano 18 projektów małych na łączną kwotę 678.789,36 zł oraz 1 projekt duży na kwotę 1.372.000,00 zł.  
Zgodnie z treścią § 8 plan wydatków budżetu obywatelskiego ustalono w Tabeli Nr 8.
  - a) Z przedłożonych materiałów nie wynika czy wszystkie przyjęte do realizacji zadania w kategorii „projektów małych” spełniają wymóg wynikający z obowiązującej uchwały w sprawie budżetu obywatelskiego miasta Tarnobrzega – zakładający wytworzenie infrastruktury na nieruchomościach, co do których Miasto Tarnobrzeg ma możliwość złożenia oświadczenia o dysponowaniu nieruchomością na cele budowlane.
  - b) W 2024 r. dopuszczono do głosowania, a następnie wybrano do realizacji projekt „Nasze Nowoczesne Przedszkola”. Zadanie ma na celu unowocześnienie tarnobrzeskich przedszkoli poprzez przeprowadzenie remontu wszystkich wymagających tego sal we wszystkich 14 jednostkach (Przedszkolach), zakup klimatyzatorów do każdej Sali w każdej jednostce, zakup i montaż instalacji fotowoltaicznych, zakup sprzętu multimedialnego, umożliwiającego efektywniejszą naukę, zakup nowych urządzeń zabawowych, oraz zakup brakującego lub wyeksploatowanego sprzętu do utrzymania porządku, czystości itp. Z uzasadnienia realizacji projektu wynika, że ma on podwyższyć

standard pracy wychowawców, personelu oraz komfort uczęszczających do przedszkoli 1316 dzieci. Projekt uznano za zasadny i oczekiwany przez dyrekcję, personel i dzieci. Z § 7 pkt 7) uchwały Nr XI/110/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie budżetu obywatelskiego miasta Tarnobrzega wynika, że do budżetu obywatelskiego nie mogą być zgłaszane projekty nie spełniające kryterium ogólnodostępności, w szczególności zadanie dotyczące obiektów szkół lub placówek, w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, chyba że przewiduje się jego realizację na terenie ogólnodostępnym dla mieszkańców.

Wobec powyższego wybrany do realizacji projekt nie spełnia wymogu ogólnodostępności określonego przez Radę Miasta Tarnobrzega w powyższej uchwale. Projekt nie może być zatem realizowany w ramach Budżetu Obywatelskiego.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega projekt uchwały budżetowej na 2024 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta uchwały budżetowej na 2024 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Prezydent Miasta Tarnobrzega,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Agnieszka Trojnar